

Uchwała Nr/.../...
Rady Powiatu Słubickiego
z dnia

w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za rok 2017

Na podstawie art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity – Dz.U. z 2017 poz. 1868 z późn. zm.) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity – Dz.U. z 2017 r. poz. 2077)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2017;
- 2) opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu;
- 3) sprawozdaniem finansowym;
- 4) informacją o stanie mienia Powiatu Słubickiego,
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego, zawartym we wniosku Komisji wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym wniosku

udziela się absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za rok 2017.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno - prawnym
RADCA PRAWNY

Anna Karpińska-Rapcewicz

Uzasadnienie
do projektu uchwały Rady Powiatu Słubickiego
w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za rok 2017

Procedury absolutoryjne w powiecie za 2017 r. determinują przepisy art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity – Dz.U.2017.1868 z późn. zm.) oraz art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity – Dz.U.2017.2077).

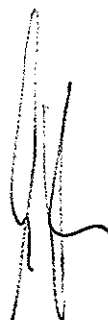
Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym
- 3) opinią z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w myśl zapisu art. 267 ust. 1 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawia, w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2017 wraz z informacją o stanie mienia powiatowego zostało przekazane Radzie Powiatu Słubickiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w ustawowym terminie.

Na podstawie art. 270 ust. 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego zarząd przekazuje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do 31 maja roku następującego po roku budżetowym.



Sprawozdanie finansowe Powiatu Słubickiego zostało przekazane Radzie Powiatu Słubickiego w dniu 25 kwietnia 2018 r. roczne sprawozdanie finansowe Powiatu Słubickiego nie podlegało badaniu przez biegłego rewidenta, o którym mowa w art. 268 ww. ustawy o finansach publicznych, ponieważ liczba mieszkańców ustalona przez Główny Urząd Statystyczny, na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie, nie przekraczała 150 tysięcy.

W dniu 24 kwietnia 2018 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego Uchwała Nr 264/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 23 kwietnia 2018 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2017. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w swojej uchwale Nr 264/2018 z dnia 23 kwietnia 2018 r. – zaopiniował **pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2017.

Przyczyną sformułowania przez Skład Orzekający opinii o wykonaniu budżetu Powiatu Słubickiego w roku 2017 pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem jest sytuacja powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu przez NSA w Warszawie wyroku o sygn. II GSK 44/15 oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych do budżetu Państwa dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 2 276 938,65 zł uzyskanych w 2011 roku oraz zobowiązania Powiatu Słubickiego do zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł.

Zobowiązania z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 stanowią zobowiązania wymagalne Powiatu, względem których toczy się egzekucja administracyjna.

Na dzień 31 grudnia 2017 roku według danych wynikających ze sprawozdania Rb-28S za IV kwartał 2017 roku plan budżetu Powiatu po zmianach w rozdziale 70005 w paragrafie 4510 (należność główna) wynosił 3 262 784,04 zł wykonanie 386 959,61 zł. Plan rozdziału 70005 w paragrafie 4580 (odsetki) po zmianach stanowił 1 972 968,49 zł, wykonanie natomiast wyniosło 296 830,88 zł.

W dniu 16 maja 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów decyzją znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF- utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego odmawiającą udzielenia ulgi Powiatowi Słubickiemu w spłacie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011. W dniu 9 czerwca 2017 roku Powiat złożył skargę na w/w decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Na rozprawie w dniu 29 listopada WSA w Warszawie w sprawie o sygn. akt. V Sa/Wa 1280/17 uchylił decyzję Ministra Rozwoju i Finansów znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF w sprawie odmowy rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązań Powiatu Słubickiego z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Wyrok w tej sprawie stał się prawomocny w lutym 2018 roku. Powiat oczekuje na decyzję Ministra Finansów w tej sprawie.

Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2.260.579,43 zł i 139.813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17 Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza.1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. - wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5.474.231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał

wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN- 1.3121.66.2016.Msza.2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 8.264.279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną.

Na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31 03. 2017 r. znak FS. 12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku. Sprawy nie zostały prawomocnie zakończone.

Zgodnie z art. 270 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3. W przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268 ustawy o finansach

publicznych, przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również opinia z tego badania.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego na swym posiedzeniu w dniu 8 maja 2018 r. rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w 2017 r. wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o tym sprawozdaniu, sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia powiatowego.

Działając w oparciu o art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, po dokonanej analizie przedłożonych dokumentów oraz udzielonych przez Skarbnika Powiatu wyjaśnień, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego w 2017 r. i wystąpiła z wnioskiem do Rady Powiatu Słubickiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za 2017 r. Zarówno opinia, jak i wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego za 2017 r. zostały przekazane Przewodniczącemu Rady Powiatu Słubickiego w dniu 08 maja 2018 r.

Zgodnie z art. 16 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym wniosek komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Wniosek Komisji Rewizyjnej Powiatu Słubickiego został przesłany w dniu 11 maja 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania.

W związku z powyższym przedkładam projekt uchwały Rady Powiatu Słubickiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Słubickiego za 2017 rok.

Sprawdzono pod względem
formalno - prawnym

RADCA PRAWNY

Anna Karpńska-Rapcewicz

SKARBNIK POWIATU

Anna Górską

**Przewodniczący
Rady Powiatu**

Wiesław Kołosa
Wiesław Kołosa